



# ПРАВИТЕЛЬСТВО МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.10.2019

№ 498-ПП

Мурманск

### Об основных направлениях бюджетной политики Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В целях подготовки проекта закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2018 № 204, с учетом положений Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, разработанных Минфином России, основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, основных направлений долговой политики Мурманской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, а также Программы оздоровления государственных финансов Мурманской области на 2019 - 2024 годы, государственных программ Мурманской области Правительство Мурманской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления бюджетной политики).

2. Рекомендовать государственным органам Мурманской области, Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Мурманской области в своей деятельности руководствоваться Основными направлениями бюджетной политики.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления Мурманской области учитывать положения, установленные Основными направлениями бюджетной политики, при составлении проектов решений о местных бюджетах на 2020 год (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов), принимаемых соответствующими представительными органами.

4. Признать утратившими силу:



- постановление Правительства Мурманской области от 15.10.2017 № 464-ПП «Об основных направлениях бюджетной политики Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- пункт 2 постановления Правительства Мурманской области от 08.02.2019 № 47-ПП «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Мурманской области».

**Губернатор  
Мурманской области**



**А. Чибис**

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Правительства  
Мурманской области  
от 28.10.2019 № 498-ПП

## **Основные направления бюджетной политики Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

При подготовке основных направлений бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2018 № 204 (далее – указы Президента Российской Федерации), Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, разработанных Минфином России, основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, основных направлений долговой политики Мурманской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, Программы оздоровления государственных финансов Мурманской области на 2019 - 2024 годы, государственных программ Мурманской области, иных документов.

### **1. Цели и задачи бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - проект областного бюджета на 2020 - 2022 годы).

Бюджетная политика на 2020 - 2022 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в Мурманской области, создание условий для устойчивого социально-экономического развития региона.

Приоритетами бюджетной политики остаются обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы региона с учетом безусловного исполнения всех обязательств региона, приоритизация бюджетных расходов исходя из задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, посредством направления в первоочередном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов.

Основными задачами бюджетной политики на 2020 - 2022 годы являются:

- повышение качества управления общественными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- усиление внутреннего государственного финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями государственной политики;

- мобилизация внутренних источников путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов, выявления резервов и их дальнейшее направление на социально-экономическое развитие региона;

- совершенствование социальной поддержки граждан на основе применения принципов адресности и нуждаемости;

- развитие конкурентной среды оказания государственных услуг за счет привлечения к их оказанию негосударственных организаций;

- совершенствование межбюджетного регулирования;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- сохранение на безопасном уровне объема государственного долга;

- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, обеспечение вовлечения населения региона в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами как операционного, так и стратегического уровня предполагается:

- повышение операционной эффективности использования бюджетных средств с использованием механизмов казначейского сопровождения бюджетных средств, применением единых федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, автоматизацией форм бюджетной отчетности;

- повышение оперативности принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета в части финансового обеспечения реализации национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов, иных расходов областного бюджета, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты из федерального бюджета;

- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Мурманской области, а также при проведении оценки эффективности реализации государственных программ Мурманской области;

- обеспечение подконтрольности бюджетных расходов;

- осуществление жесткого контроля в сфере закупок, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности у государственных и муниципальных учреждений.

С целью повышения эффективности бюджетных расходов через вовлечение общественности в процессы принятия конкретных бюджетных решений планируется расширение объемов поддержки проектов местных инициатив в рамках проекта «Инициативное бюджетирование», что позволит решать задачи создания и восстановления объектов социальной и инженерной инфраструктуры, развивать механизмы практического взаимодействия власти и населения.

Для сохранения сбалансированности местных бюджетов будут обеспечены:

- концентрация бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований;

- качество бюджетного планирования посредством своевременной разработки нормативных правовых актов Правительства Мурманской области, устанавливающих порядок предоставления из областного бюджета субсидий муниципальным образованиям и распределения субсидий по муниципальным образованиям законом об областном бюджете (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе);

- предоставление субсидий муниципальным образованиям с соблюдением общих правил, установленных Правительством Мурманской области, включая определение предельного уровня софинансирования исходя из уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

## **2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов областного бюджета на 2020 - 2022 годы**

Прогноз доходов областного бюджета на 2020 - 2022 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов областного бюджета были учтены:

- индексы-дефляторы на продукцию крупнейших организаций региона;

- индексация налоговых ставок по подакцизным видам товаров;

- пролонгация до 2024 года решения по зачислению в федеральный бюджет суммы налога на прибыль организаций, исчисленной по ставке 3 процента, в бюджеты субъектов Российской Федерации - 17 процентов;

- изменение нормативов распределения акцизов на нефтепродукты с поэтапным доведением к 2024 году доли бюджетов субъектов Российской Федерации

Федерации до 100 процентов: в 2020 году - 66,6 %, в 2021 году - 74,9 %, в 2022 году - 83,3 %, в 2023 году - 91,6 %, в 2024 году - 100 %;

- сохранение норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акциза на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов в размере 80 процентов;

- поэтапная отмена федеральной льготы по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов;

- увеличение на 45 % нормативов, установленных для зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, в доходы местных бюджетов, из которых передача 5 % норматива предусмотрена Бюджетным кодексом Российской Федерации; 40 % - проектом закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О межбюджетных отношениях в Мурманской области»;

- предоставление налоговых преференций, направленных на стимулирование инвестиционной активности в регионе, а также резидентам ТОСЭР моногородов Мурманской области;

- введение в эксплуатацию объектов основных средств в рамках реализации инвестиционных проектов крупнейшими плательщиками региона и, как следствие, увеличение сумм платежей по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций.

### **3. Основные подходы к формированию расходов областного бюджета на 2020 - 2022 годы**

Бюджетная политика Мурманской области на 2020 - 2022 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей, на реализацию национальных проектов, федеральных приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, а также региональных проектов, определяемых Советом по проектной деятельности Мурманской области, и базируется на принципе обеспечения сбалансированности областного бюджета с учетом прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, а также соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Мурманской области и дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджету Мурманской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Мурманской области общий объем расходов областного бюджета предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти Мурманской области, и с учетом требований статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- ограничение увеличения численности работников исполнительных органов государственной власти Мурманской области, за исключением случаев увеличения численности работников, связанных с наделением государственных органов Мурманской области новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, Мурманской области и муниципальными образованиями;

- реализация мер социальной поддержки населения региона с применением критериев адресности и нуждаемости получателей.

В связи с недостаточностью доходной базы областного бюджета и необходимостью соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, предельные объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию государственных программ и направлений деятельности, не входящих в государственные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов приняты бюджетные ассигнования, утвержденные Законом Мурманской области от 25.12.2018 № 2334-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от № 2379-01-ЗМО от 06.06.2019);

2. Базовые объемы бюджетных ассигнований 2020 - 2022 годы сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект закона объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов;

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- изменения бюджетных ассигнований на социальные и прочие выплаты гражданам в сфере ЖКХ, а также на межбюджетные трансферты, направленные на социальные и прочие выплаты гражданам в сфере ЖКХ с учетом индексации, проведенной в 2019 году, изменения численности и применения критериев адресности и нуждаемости получателей к «базовым» объемам;

- изменения бюджетных ассигнований на социальные и прочие выплаты гражданам с учетом индексации, проведенной в 2019 году,

изменения численности и применения критериев адресности и нуждаемости получателей к «базовым» объемам;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату труда работников государственных органов и государственных учреждений в соответствии с прогнозным уровнем инфляции и достижение целевых значений показателей заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2020 - 3,9 %, с 01.01.2021 - 4,0 %, с 01.01.2022 - 3,9 %;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на обеспечение бесплатным питанием в учреждениях здравоохранения, образования и социального обслуживания, а также расходов по проведению оздоровительной кампании детей в соответствии с прогнозным уровнем инфляции;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации в 2020 - 2022 годах: ФСС - 902 000 рублей, ПФР - 1 280 000 рублей.

Формирование объемов и структуры расходов областного бюджета на 2020 - 2022 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Распределение законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период всех субсидий (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе) и максимального количества иных межбюджетных трансфертов.

3. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, по которым предусмотрено софинансирование за счет средств федерального бюджета, а также с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов.

4. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2020 и 2022 годы.



5. В случае если государственное учреждение оказывает государственные услуги в рамках установленного государственного задания и получает средства в рамках участия в территориальной программе обязательного медицинского страхования, нормативные затраты подлежат уменьшению в размере затрат, включенных в структуру тарифа на оплату медицинской помощи, установленной базовой программой обязательного медицинского страхования.

6. Формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления об установлении земельного налога, на территории которых осуществляют свою деятельность областные учреждения, с учетом возможного изменения (увеличения, уменьшения) кадастровой стоимости земельных участков.

7. Формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ будет осуществляться с учетом отраслевых особенностей по следующим основным направлениям:

7.1. Жилищно-коммунальное хозяйство:

- на компенсацию выпадающих доходов организациям, осуществляющим регулируемую деятельность в сферах электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения исходя из 50% потребности в объеме бюджетных ассигнований на 2019 год, на компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающим организациям с учетом запланированных на 2020 год выпадающих доходов без учета роста стоимости топлива (мазут, уголь).

7.2. Транспорт:

- на обеспечение транспортной доступности исходя из потребностей, сформированных в том числе с учетом тарифных решений, данных автоматизированной системы учета оплаты проезда (АСУОП), а также с учетом предоставления права льготного проезда обучающимся, отдельным категориям граждан.

7.3. Рыбное и сельское хозяйство:

- на поддержку в области рыбного и сельского хозяйства, источником финансирования которой являются субсидии за счет средств областного бюджета, с учетом фактической потребности 2019 года. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий, источником финансирования которых являются средства областного и федерального бюджетов (на условиях софинансирования), с учетом заключенных парафированных соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

7.4. Малое и среднее предпринимательство:

- на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства (в том числе на предоставление грантов начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса, поддержку субъектов социального

предпринимательства и малых инновационных компаний) с учетом фактической потребности 2019 года.

#### **4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений**

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2020 - 2022 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

- совершенствование подходов к распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- принятие мер по расширению доходной базы местных бюджетов;
- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов;
- оздоровление муниципальных финансов;
- содействие повышению качества управления бюджетным процессом и эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне;
- расширение полномочий органов местного самоуправления по определению направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований за счет формирования консолидированных субсидий;
- повышение эффективности предоставления и использования субвенций на исполнение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий, в том числе за счет предоставления единых субвенций.

На областном уровне будет продолжено проведение:

- оценки соответствия параметров местных бюджетов требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации;
- мониторинга качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях;
- оценки прозрачности деятельности муниципальных образований по управлению общественными финансами, в том числе на основе ведения рейтингов финансовой прозрачности.

В 2020 - 2022 годах будет продолжена практика применения механизмов распределения межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам за достижение наилучших показателей по наращиванию доходного потенциала муниципальных образований и на реализацию проектов местных инициатив.

Начиная с 2020 года предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) будет осуществляться на основании соглашений, предусматривающих меры социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов муниципального района (городского округа).

## 5. Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной политики проект областного бюджета на 2020 - 2022 годы предполагает направление в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов, что позволит сформировать ресурс на финансирование национальных целей развития, предусмотренных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Благодаря реализации комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета долговая нагрузка на областной бюджет будет оставаться на безопасном уровне. Источниками внутреннего финансирования дефицита областного бюджета в рассматриваемом периоде будут являться разница между полученными (погашенными) кредитами от кредитных организаций, изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в течение соответствующего финансового года, иные внутренние источники финансирования.

Кроме того, в целях эффективного использования расходов, связанных с обслуживанием внутреннего государственного долга, и во избежание возникновения кассовых разрывов, будут привлекаться бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете областного бюджета за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета и остатки временно свободных средств на счетах областных, автономных и казенных учреждений.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов предполагает формирование более тесной взаимосвязи между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики, интеграцию подходов к разработке и реализации государственных программ и национальных проектов.

---