|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Утв. приказом Минфина РФ  от 28 декабря 2010 г. № 191н  *(в ред. от 31 декабря 2015 г.)* | | | |
| **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА** | |  |  |
| **к отчету об исполнении консолидированного бюджета** | |  | **КОДЫ** |
|  | Форма по ОКУД | | **0503360** |
| на   1 января 2021 г. | | Дата | 01.01.2021 |
|  | | |  |
| по ОКПО | | | 91233425 |
| Наименование финансового органа Министерство финансов  Мурманской области | | Глава по БК |  |
| Наименование бюджета Консолидированный бюджет | | по ОКТМО | 47000000 |
| Периодичность: месячная | | |  |
| Единица измерения: руб. | | по ОКЕИ | **383** |
|  |  |  |  |
|  | | | |

 Консолидированная годовая бюджетная отчетность Мурманской области за 2020 год составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н), с учетом особенностей, предусмотренных совместным письмом Министерства финансов Российской Федерации и Федеральным казначейством от 12.01.2021 № 02-06-07/103996, № 07-04-05/02-29166, «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, консолидированной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений финансовыми органами субъектов Российской Федерации и органами управления государственными внебюджетными фондами за 2020 год», в сроки, установленные  Инструкцией № 191н.

**I. Раздел 1. Организационная структура субъекта бюджетной отчетности.**

**1.1. Сведения об основных направлениях деятельности.**

Основными направлениями экономической политики субъекта РФ Мурманской области являются:

**-** развитие производства и предпринимательства с целью увеличения доходов населения, занятости, роста производства товаров и услуг, повышения их качества;

**-** развитие всех форм собственности и обеспечение конкуренции товаропроизводителей;

**-** создание благоприятного инвестиционного климата и стимулирование инвестиций в экономику области, в том числе зарубежных;

**-** развитие приграничного сотрудничества, включая сотрудничество в Баренцевом Евро - Арктическом регионе;

**-** защита отечественных товаропроизводителей; обеспечение экономической безопасности в условиях развития международной конкуренции;

**-** протекционизм в развитии предприятий, имеющих областное и общегосударственное значение, обеспечение в них государственного влияния;

**-** комплексное развитие всех отраслей экономики, повышение конкурентоспособности продукции;

**-** обеспечение комплексной переработки добываемых в области природных ресурсов, внедрение ресурсосберегающих, безотходных и малоотходных технологий, освоение наукоемких производств;

**-** развитие рыбного хозяйства, марикультуры и аграрно-промышленного комплекса;

**-** защита исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных народов Севера Российской Федерации;

**-** повышение эффективности управления государственной собственностью Мурманской области.

Основные задачи субъекта Мурманской области:

1. Разработка и реализация единой государственной бюджетно-финансовой политики на территории области, в том числе обеспечение в пределах своих полномочий прозрачности (открытости) и публичности информации в сфере управления общественными финансами.

2. Разработка проекта областного бюджета и организация его исполнения в установленном порядке, составление отчетов об исполнении областного бюджета и консолидированного бюджета Мурманской области.

3. Разработка и реализация программ государственных внутренних заимствований Мурманской области, разработка программ государственных гарантий Мурманской области в установленном порядке.

4. Концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития области и муниципальных образований Мурманской области, целевое финансирование потребностей регионального и межмуниципального уровня.

5. Участие в разработке предложений по привлечению в экономику области кредитных ресурсов и источникам их погашения.

6. Совершенствование бюджетного процесса в Мурманской области, методов финансового и бюджетного планирования, финансирования и отчетности на территории области.

7. Осуществление в пределах своих полномочий государственного финансового контроля.

**Раздел 2. Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности**

Исполнение консолидированного бюджета Мурманской области в 2020 году осуществлялось в условиях постоянного мониторинга соблюдения условий соглашений Минфином России о предоставлении бюджету Мурманской области из федерального бюджета бюджетных кредитов и дополнительных соглашений, предусматривающих проведение реструктуризации бюджетной задолженности. Именно поэтому при исполнении бюджета Мурманской области 2020 года ключевыми ориентирами являлись параметры предельного дефицита и предельного объема долговых обязательств по кредитам от кредитных организаций и государственного долга, которые не должны были превышать 10, 22 и 39 процентов соответственно от суммы собственных доходов бюджета. Все обязательства в рамках соглашений были выполнены.

Доходы консолидированного бюджета исполнены в сумме 118,5 млрд рублей, что на 0,7 млрд. рублей больше утвержденных бюджетных назначений по доходам.

Исполнение бюджета по расходам составило 115,1 млрд рублей - на 3,8 %, или 4,6 млрд рублей, меньше уточнённых бюджетных назначений.

Бюджет исполнен с профицитом в объеме 3,5 млн. рублей.

Как и прежде в 2019 годуосновными источниками доходной части бюджета являются налоговые поступления – 83,9 млрд рублей, или 70,8 % в общем объёме доходов консолидированного бюджета.

Рост налоговых поступлений к 2017 году составил 7,5 млрд рублей, или 12,1 %.  В большей степени рост был обеспечен увеличением налога на доходы физических лиц, отсюда особенность прошлого года по изменению структуры налогов в сторону увеличения доли налога на доходы физических лиц и соответственно снижения доли налога на прибыль организаций.

Прирост НДФЛ составил 11,8 % или 3,5 млрд рублей. Рост налога был обусловлен изменением подхода к начислению и выплате МРОТ в связи с решением Конституционного Суда, увеличением оплаты труда работников бюджетного сектора экономики, как «указных» категорий работников, так и других бюджетников в связи с проведением индексации оплаты труда. В целом объем поступлений по налогу за год составил 32,8 млрд рублей.

Налог на прибыль организаций в течение 9 месяцев 2020 года демонстрировал снижение и только за счет роста поступлений от предприятий обрабатывающих отраслей в последнем квартале по итогам года удалось выйти на прирост в объеме 1,3 млрд рублей, или 6,4 %. В целом объем поступлений по налогу за год составил 21,6 млрд рублей.

На 27,7 %, то есть более чем на 1,7 млрд рублей, выросли поступления от налогов на имущество. В основном рост поступлений обусловлен налогообложением движимого имущества организаций, перечислением крупным плательщиком задолженности по результатам выездной налоговой проверки за предыдущие налоговые периоды, в связи с увеличением налогооблагаемой базы (*приобретение основных средств, введение в эксплуатацию новых мощностей крупными плательщиками региона*), а также в связи с отменой льгот областным казенным учреждениям. В целом объем поступлений по налогу за год составил 7,6 млрд рублей.

Объем безвозмездных поступлений в отчетном году по сравнению с 2017 годом увеличился на 4,4 млрд рублей, или на 21,4 %, и составил 24,9 млрд рублей.

Рост произошел, в основном, за счет выделения бюджету Мурманской области в большем объеме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, была выделена дополнительная финансовая помощь на компенсацию расходов теплоснабжающим организациям Мурманской области, связанных с ростом цен на мазут и уголь, в объеме 1,9 млрд. рублей.  Кроме того, выделялись дополнительные дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в связи с увеличением МРОТ (718 млн рублей). При этом, на 1,4 млрд рублей сократилась дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности (ввиду отсутствия компенсации в 2018 году централизованного в федеральный бюджет 1% налога на прибыль), не получили мы дотацию за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала ввиду изменения методики расчета данного трансферта.

Общий объем межбюджетных трансфертов в 2020 году вырос до 20,2 млрд рублей и увеличился по сравнению с 2017 годом на 2,1 млрд рублей, или на 11,8 %, в основном за счет средств областного бюджета - на 2 млрд рублей (на 12,4 %), за счет средств федерального бюджета – на 99 млн рублей (на 5,7 %).

Среди ключевых изменений следует отметить увеличение трансфертов на предоставление:

- субвенции на реализацию областных законов «о региональных нормативах образовательной деятельности» (1 093,2 млн рублей);

- субсидии на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений (509,0 млн рублей);

- дотаций и субвенций, предоставляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета местным бюджетам (399,6 млн рублей);

- субсидии на строительство и приобретение жилья для граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде (188,0 млн рублей).

В течение года на постоянной основе осуществлялся мониторинг исполнения местных бюджетов, принимались решения по оказанию помощи в целях повышения сбалансированности местных бюджетов и обеспечения их финансовой устойчивости.

В связи с этим муниципальным образованиям была распределена дополнительная дотация на сумму 106,5 млн рублей, выдавались бюджетные кредиты.

Причем, объем бюджетных кредитов был увеличен в течение года более чем в 2 раза, с 300 млн рублей до 740 млн рублей, фактически выдано 622,5 млн рублей.

Кроме того, в 2018 году была проведена реструктуризация муниципальных долговых обязательств. Реструктуризация проведена в виде предоставления рассрочки сроком на 10 лет с ежегодными платежами в размере 10% от суммы задолженности, на сумму 475,7 млн рублей.

Размер государственного долга области на 1 января 2019 составил 18,8 млрд рублей, за год он сократился более чем на 200 млн рублей или на 1,2%.  В процентном соотношении к объему доходов консолидированного бюджета без учета безвозмездных поступлений он снизился по сравнению с 2017 годом на 4,8 процентных пункта, с 30,5 % до 25,7 %.

В соответствии с Правилами реструктуризации на нас возложены дополнительные ограничения по работе с государственным долгом.

В частности, закреплено обязательство по снижению отношения общего объема государственного долга к сумме доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений. Одновременно предусмотрено замещение бюджетных кредитов коммерческими.

Объем задолженности по бюджетным кредитам после проведенной реструктуризации составил 9,1 млрд рублей, таким образом доля бюджетных кредитов в структуре государственного долга составила 48,3 %, при этом увеличился объем коммерческих кредитов до 9,7 млн рублей, доля выросла до 51,7%.

**II. Пояснения к протоколам по внутридокументным и междокумантным контрольным соотношениям форм годовой отчетности за 2020 год.**

* + 1. **Контрольные соотношения взаимосвязанных показателей** Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда [**(ф.0503320)**](consultantplus://offline/ref=DF84485BA4F176D57E7ED84ABC96CBC2807500A777BB979BA7683EA961707D72F121FBCD7AEC984CF5E27BC78C69671BB785F26D0D69DD0Ad2F2O), Консолидированного отчета о финансовых результатах деятельности [**(ф.0503321)**](consultantplus://offline/ref=2B70F4A297CDB716C9D486DADE54556F0D840441E4B98A028837B60814A38A57864AA2FEA1D0BF3DB764938559F65D38AFA94488F43CCFFBR0IBO), Справок по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года  
       [**(ф. 0503110)**](consultantplus://offline/ref=1E5DE8A2097C092BBF119164ED6332AB8EDECC30D456DFD91A34AC0A3E366B344B71A9B70B2AD82435D45EA3E4A851533A428141F9ADD046oAW3O):

|  |  |
| --- | --- |
| Сумма отклонений | Пояснение |
| **Всего: 91 779 044,01** | Финансовый результат по счетам баланса не соответствует идентичному показателю в ф.0503321, ф. 0503110 на сумму заключительных оборотов в ф.0503125 по счету 1 304 06 000 |
| 13 665 924,09 |
| 1. 113 119,92 |

1. **Контрольные соотношения взаимосвязанных показателей Отчета об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317)**
   1. В разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» показатель по *с*троке КБК 71000001050201020000510 «Увеличение прочих остатков денежных субъекта РФ» **219 418,61**  со знаком (+). Причина – отсутствие доходов от ФОМС Мурманской области.

Субъект РФ произвел возврат неиспользованных остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет бюджету ФОМС Мурманской области.

2.2. По [строке 500](consultantplus://offline/ref=FE2695119DEC012FE117EFF484F3E3025D964ACD25D3D7699924A2A5795C4990C75C8170DADF20ABEF99EE0E780C0DE76030F6470EFFA4E1o3K0L) в графах 4, 5 раздела "Источники финансирования дефицита бюджета" отражается сумма показателей [строк 520](consultantplus://offline/ref=FE2695119DEC012FE117EFF484F3E3025D964ACD25D3D7699924A2A5795C4990C75C8170DADF20ABEE99EE0E780C0DE76030F6470EFFA4E1o3K0L), [620](consultantplus://offline/ref=FE2695119DEC012FE117EFF484F3E3025D964ACD25D3D7699924A2A5795C4990C75C8170DADF20ABE899EE0E780C0DE76030F6470EFFA4E1o3K0L), [700](consultantplus://offline/ref=FE2695119DEC012FE117EFF484F3E3025D964ACD25D3D7699924A2A5795C4990C75C8170DADF20ABEA99EE0E780C0DE76030F6470EFFA4E1o3K0L) граф 4, 5 соответственно.

В **графе 4 «**Утвержденные бюджетные назначения» в разделе 3 "Источники финансирования дефицита бюджета" Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) отражены в [разделе 3](consultantplus://offline/ref=205BAE9DAC9BE8F7963639782D20CA7B3D10F074034145D01D3D3BCDB81949F5322C8D2D496AF2958135E61316AC9C593F0C63D477C7320145FCL) "Источники финансирования дефицита бюджета":

Отклонение: **760 000 000,00 –** не совпадает с суммой детализированных строк:

по строке 01020000000000**700** – 49 810 986 058,78 отражен показатель - утвержденные **законом (решением)** о бюджете плановые показатели дохода;

по строке 01020000000000**800** – (-) 40 387 909 952,26 отражен показатель - **утвержденные сводной бюджетной росписью** расходы бюджета.

Отклонение: **7 426 054,97** - не совпадает с суммой детализированных строк:

по строке 01030100000000**700** – 5 454 627 000,00 отражен показатель утвержденные **законом (решением)** о бюджете плановые показатели дохода;

по строке 01030100000000**800** – (-) 6 396 206 800,00 - **утвержденные сводной бюджетной росписью** расходы бюджета.

Отклонение: (-) **32 447 204,97** - не совпадает с суммой детализированных строк:

по строке 01060105000000**600** – (-) 37 773 363,90 отражен показатель утвержденные **законом (решением)** о бюджете плановые показатели дохода;

по строке 01060500000000**500** – 295 069 219,51 - **утвержденные сводной бюджетной росписью** расходы бюджета.

**Строка 520** в графах 4, 5 раздела "Источники финансирования дефицита бюджета" в соответствии с инструкцией № 191Н **не суммируется.**

**2.3.** Ф .0503387M т1 гр5 стр06100 >= ф0503317M т2 г.6 Фильтр: ВР = 310,320

Комментарий: отклонения на сумму расходов по виду расходов  324 «Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения», которые   отражены в ф. 0503387 по строке 06001.

**2.4.** Письмо Минфина России от 27 мая 2016 г. N 06-02-11/30516 (Военно – учетные работники относятся к органам местного самоуправления, возможно нарушение контрольных соотношений в связи с тем, что расходы на фонд оплаты труда, иные выплаты персоналу и взносы по обязательному социальному страхованию подлежат отражению как в строках 00210, 00220, 00230, так и в строках 00801, 00802, 00803).

1. **Контрольные соотношения взаимосвязанных показателей Сведений о движении нефинансовых активов консолидируемого бюджета (ф. 0503368)**

*Раздел 2 значения по строкам .440, 450 - требуются пояснения*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Строка | Сумма | Графы | пояснения |
| 450 | 4 319 369,01 | 3, 4, 6 «На начало года» | Операции по приобретению материальных запасов для исполнения уставной деятельности государственных (муниципальных) предприятий (строительные материалы, ограждение, оборудование |
| 32 045 291,04 | 8,10, 13 «Поступление (увеличение) |
| 33 106 976,89 | 15, 17, 20 «Выбытие (уменьшение)» |
| 3 257 683,16 | 22, 23, 25 «На конец года» |
| 440 | 19 851 393 450,30 | 3, 4 «На начало года» в т.ч | Отражены операции по оформлению в собственность земельных участков, принятых к бюджетному учету по кадастровой стоимости.    Изменение кадастровой стоимости земельных участков. |
| 3 608 533 458,47 | 5 «Бюджет субъекта» |
| 16 242 859 991,83 | 6 «Местные бюджеты» |
| 13 719 553 694,53 | 8,10 «Поступление (увеличение)» в т.ч: |
|  | 11 «Сумма консолидации» |
| 1 141 975 411,06 | 12 «Бюджет субъекта» |
| 12 577 578 283,47 | 13 «Местные бюджеты» |
| 3 128 063 079,73 | 15,17«Выбытие(уменьшение)» в т.ч.: |
|  | 18 «Сумма консолидации» |
| 1 225 672 485,78 | 19 «Выбытие бюджет субъекта» |
| 1 902 390 593,95 | 20 «Выбытие местные бюджеты» |
| 30 442 884 065,10 | 22, 23 «На конец года» в т.ч.: |
| 3 524 836 383,75 | 24 «Бюджет субъекта» |
| 26 918 047 681,35 | 1. «Местные бюджеты» |

1. **Контрольные соотношения взаимосвязанных показателей Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369)**

Остаток по счету 1 205 51 000 2Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» на сумму 25 071 523,54 рублей по дебиторской задолженности на конец предыдущего периода изменился на корректировку в связи с исправлением ошибок прошлых лет по начислению доходов будущих периодов со счетом 1 401 40 151 «Доходы будущих периодов» (ошибочно начислены межбюджетные трансферты, переданных из ФБ по Соглашению – субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства).

1. **Контрольные соотношения взаимосвязанных показателей Сведненийвложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства** [**(ф. 0503190)**](consultantplus://offline/ref=D7E2B9A9F1138D3A420AC000B0FED4AE9E97AAE587A2D54E6B232344BCB1DFAEC892B90B1ADAFCtAH)

*Протокол внутридокументального контроля*

*Графа 20 не равна сумме граф 17+18-19 - допустимо в случае перехода объекта незавершенного строительства из одного раздела в другой в течение отчетного периода.*

В течение отчетного 2020 года произошел переход из одного раздела в другой следующих объектов незавершенного строительства:

- ИНН 5102050962, объекты инженерной инфраструктуры (сети водоснабжения и водоотведения, улично-дорожная сеть), Мурманская область, г.Кандалакша, ул.Кандалакшское шоссе;

- ИНН 5102050962, детский сад на 75 мест, Мурманская область, с.п.Алакуртти, ул.Набережная;

- ИНН 5190112968, пожарное депо на 4 автомобиля в п.г.т. Умба, Мурманская область, Терский район, п.г.т. Умба, ул. Кирова;

- ИНН 5190112968, амбулатория в п.г.т. Сафоново, Мурманская обл., МО ЗАТО г. Североморск, пгт. Сафоново, ул. Папанина, д. 69;

- ИНН 5116020580, реконструкция пешеходного моста в г. Полярный, ул.Моисеева - ул.Душенова;

- ИНН 5190112968, фельдшерско-акушерский пункт в с. Краснощелье Ловозерского района, Мурманская область, муниципальное образование с.п. Ловозеро Ловозерского района, с. Краснощелье, ул. Набережная.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Руководитель |  | М.А.Селезнев |
|  | (подпись) | (расшифровка подписи) |
| Руководитель планово- |  | Шеметова Н. Г |
| экономической службы | (подпись) | (расшифровка подписи) |
|  | | |
| Главный бухгалтер |  | Шеметова Н. Г. |
|  | (подпись) | (расшифровка подписи) |
| "\_\_\_\_"   \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_г. | | |