Приложение N 3

к Закону Мурманской области

от 10 декабря 2007 г. N 916-01-ЗМО

**ПОРЯДОК И МЕТОДИКА**

**РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ**

**ОБЕСПЕЧЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОКРУГОВ,**

**ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ), А ТАКЖЕ ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ КРИТЕРИЯ**

**ВЫРАВНИВАНИЯ РАСЧЕТНОЙ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ**

**МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОКРУГОВ,**

**ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ)**

**1. Общие положения**

Настоящие Порядок и методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), а также порядок определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) устанавливают алгоритм определения общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности и алгоритм распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и включают следующие этапы:

расчет бюджетной обеспеченности муниципального района (муниципального округа, городского округа);

определение критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности и расчет размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету муниципального района (муниципального округа, городского округа);

определение общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов).

**2. Основные понятия, используемые в настоящей Методике**

Для целей настоящей Методики используются следующие основные понятия:

индекс налогового потенциала муниципального района (муниципального округа, городского округа) - отношение оценки доходов, которые могут быть получены бюджетом муниципального района (муниципального округа, городского округа) исходя из уровня развития и структуры экономики и налоговой базы из основных налоговых источников в расчете на одного жителя к аналогичному показателю по всем муниципальным районам (муниципальным округам, городским округам);

индекс бюджетных расходов муниципального района (муниципального округа, городского округа) - показатель, определяющий, во сколько раз больше (меньше) средств бюджета муниципального района (муниципального округа, городского округа) в расчете на одного жителя по сравнению со средним по всем муниципальным районам (муниципальным округам, городским округам) уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района (муниципального округа, городского округа), с учетом специфики социально-демографического состава обслуживаемого населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

**3. Порядок распределения дотаций и определение критерия**

**выравнивания бюджетной обеспеченности**

Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) из областного бюджета рассчитывается по следующей формуле:

Д = SUM Дj, где

SUM Дj - сумма дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов);

Д - общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов);

Дj - размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) для j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа).

Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) рассчитывается по следующей формуле:

Дj = (ПД / Н) x (БОкр - БОj) x ИБРj x Нj + СРj, где

ПД - прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), рассчитанный с применением нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов, установленных в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=9D32612F06487355ECA45E718F57E9DAD854E908BCAF831209E436145CC67C5EDDEFD56DCF369720F54BB11CFBEF2F8CF1350248E1D4MDO6N) Российской Федерации, а также [статьи 5](consultantplus://offline/ref=9D32612F06487355ECA4407C993BB7DFDC57BE06BEAD8B4153B2304303967A0B9DAFD3388F769B2AA11AF04CF5E679C3B4601148E3C8D6B91CB8E1D8MFOCN) настоящего Закона;

Н - численность постоянного населения Мурманской области;

БОкр - бюджетная обеспеченность, установленная в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов);

БОj - бюджетная обеспеченность j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

ИБРj - индекс бюджетных расходов j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

Нj - численность постоянного населения j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа) на 1 января текущего финансового года;

СРj - размер субсидии из бюджета j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа) в областной бюджет, определяемый в соответствии со [статьей 18](consultantplus://offline/ref=9D32612F06487355ECA4407C993BB7DFDC57BE06BEAD8B4153B2304303967A0B9DAFD3388F769B2AA11AF44CF3E679C3B4601148E3C8D6B91CB8E1D8MFOCN) настоящего Закона.

Бюджетная обеспеченность, установленная в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) (БОкр), определяется как среднее арифметическое значение суммы показателей бюджетной обеспеченности до распределения дотаций по муниципальным районам (муниципальным округам, городским округам) по следующей формуле:

БОкр = SUM БОj / n x k, где

SUM БОj - сумма показателей бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), сложившаяся до распределения дотаций;

n - количество муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), участвующих в расчете;

k - коэффициент индексации на очередной финансовый год и плановый период, устанавливаемый законом Мурманской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Рассчитанный прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) не является планируемым или рекомендуемым показателем и используется только для расчета бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) в целях регулирования межбюджетных отношений.

(в ред. [Закона](consultantplus://offline/ref=9D32612F06487355ECA4407C993BB7DFDC57BE06BEAD8C4754B5304303967A0B9DAFD3388F769B2AA11AF649F5E679C3B4601148E3C8D6B91CB8E1D8MFOCN) Мурманской области от 04.12.2020 N 2568-01-ЗМО)

**4. Бюджетная обеспеченность**

Бюджетная обеспеченность муниципального района (муниципального округа, городского округа) (БОj) рассчитывается по следующей формуле:

БОj = ИНПj / ИБРj, где

ИНПj - индекс налогового потенциала j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

ИБРj - индекс бюджетных расходов j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа).

Бюджетная обеспеченность муниципального района (муниципального округа, городского округа) после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) определяется по следующей формуле:

РБОj = БОj + БОвj, где

РБОj - бюджетная обеспеченность муниципального района (муниципального округа, городского округа) после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов);

БОвj - прирост бюджетной обеспеченности муниципального района (муниципального округа, городского округа) за счет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, распределенных между бюджетами муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов).

Прирост бюджетной обеспеченности муниципального района (муниципального округа, городского округа) за счет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, распределенных между бюджетами муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), определяется по следующей формуле:

БОвj = Дj / ПД / Н x ИБРj x Нj.

**5. Индекс налогового потенциала**

Индекс налогового потенциала муниципального района (муниципального округа, городского округа) (ИНПj) рассчитывается по следующей формуле:

ИНПj = (НПj / Нj) / (НП / Н), где

НПj - налоговый потенциал j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

Нj - численность постоянного населения j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

НП - суммарный налоговый потенциал всех муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов);

Н - численность постоянного населения Мурманской области.

Расчет налогового потенциала муниципального района (муниципального округа, городского округа) производится по репрезентативной системе налогов в разрезе отдельных видов налогов исходя из показателей уровня экономического развития муниципального района (муниципального округа, городского округа), прогноза поступлений данного налога с территории всех муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) в консолидированный бюджет Мурманской области, а также норматива отчислений от данного налога в бюджеты муниципальных районов.

Репрезентативная система налогов включает в себя отдельные налоги, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), и отражает доходные возможности, которые учитываются при распределении финансовых средств в рамках межбюджетного регулирования. Налоговые доходы, не входящие в репрезентативную систему, а также неналоговые доходы не учитываются при расчете бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов).

Состав репрезентативной системы налогов, перечень экономических показателей, характеризующих налоговый потенциал муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) по видам налогов, а также источники информации приведены в таблице.

Состав

репрезентативной системы налогов для расчета налогового

потенциала муниципальных районов (муниципальных округов,

городских округов)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Налоги | Экономический показатель, характеризующий налоговый потенциал муниципального района (муниципального округа, городского округа) | Источник информации |
| Налог на доходы физических лиц | Налогооблагаемый фонд оплаты труда в целом по отраслям экономики | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области;  Управление Федеральной налоговой службы России по Мурманской области (форма N 5-НДФЛ) |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | Размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, исчисленного исходя из срока, на который выдан патент | Управление Федеральной налоговой службы России по Мурманской области (форма  № 1-Патент) |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | Доходы налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы.  Доходы налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов.  Минимальный налог | Управление Федеральной налоговой службы России по Мурманской области (форма N 5-УСН) |
| Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации | Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных образований, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области |
|  | | |

**6. Индекс бюджетных расходов**

Индекс бюджетных расходов муниципального района (муниципального округа, городского округа) (ИБРj) рассчитывается по следующей формуле:



где  - коэффициент стоимости предоставления муниципальных услуг в j-м муниципальном районе (муниципальном округе, городском округе);

 - коэффициент структуры потребителей муниципальных услуг в j-м муниципальном районе (муниципальном округе, городском округе);

Н - численность постоянного населения Мурманской области;

Нj - численность постоянного населения j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа).

Коэффициент стоимости предоставления муниципальных услуг муниципального района (муниципального округа, городского округа)  рассчитывается по следующей формуле:

Кстоимj = 0,68 + 0,12хКкуj +0,02 хКниj + 0,11 х Кдj + 0,07 х Кжфj,

где  - коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

 - коэффициент уплаты налога на имущество организаций в областной бюджет по муниципальным учреждениям в j-м муниципальном районе (муниципальном округе, городском округе);

 - коэффициент содержания автомобильных дорог j-го муниципального района

Кжфj - коэффициент дифференциации расходов на содержание муниципального жилищного фонда

Коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг муниципального района (муниципального округа, городского округа)  рассчитывается по следующей формуле:



где  - тариф на водоснабжение для j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа), рассчитываемый как среднее значение между тарифом на холодное водоснабжение (по доле 66 процентов от тарифа на холодное водоснабжение) и тарифом на горячее водоснабжение (по доле 34 процента от тарифа на горячее водоснабжение);

 - тариф на отопление для j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

 - тариф на электроснабжение для j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа), рассчитываемый как среднее значение между тарифом на электроснабжение в домах с газовыми плитами и тарифом на электроснабжение в домах с электроплитами. При отсутствии установленного тарифа на электроснабжение в домах с газовыми плитами в расчет принимается установленный тариф на электроснабжение в домах с электроплитами;

Твод - средний тариф на водоснабжение по муниципальным районам (муниципальным округам, городским округам);

Ттепл - средний тариф на отопление по муниципальным районам (муниципальным округам, городским округам);

Тэл - средний тариф на электроснабжение по муниципальным районам (муниципальным округам, городским округам).

Коэффициент уплаты налога на имущество организаций в областной бюджет по муниципальным учреждениям  рассчитывается по следующей формуле:



где ОСj - остаточная стоимость имущества в j-м муниципальном районе (муниципальном округе, городском округе);

ОС - остаточная стоимость имущества по муниципальным районам (муниципальным округам, городским округам) Мурманской области;

Н - численность постоянного населения Мурманской области;

Нj - численность постоянного населения j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа).

Коэффициент содержания автомобильных дорог муниципального района (муниципального округа, городского округа)  рассчитывается по следующей формуле:





где Lj - протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в j-м муниципальном районе (муниципальном округе, городском округе);

L - протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных районах (муниципальных округах, городских округах) Мурманской области;

Н - численность постоянного населения Мурманской области;

Нj - численность постоянного населения j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа).

Коэффициент дифференциации расходов на содержание муниципального жилищного фонда (Кжфj) рассчитывается по следующей формуле:

Кжфj = (Pj / Hj) / (P / H) при (Pj / Hj) / (P / H) < 1,3,

Кжфj = 1,3 при (Pj / Hj) / (P / H) > 1,3,

где Pj - площадь муниципального жилищного фонда в j-ом муниципальном районе (муниципальном округе, городском округе);

P - площадь муниципального жилищного фонда в муниципальных районах (муниципальных округах, городских округах) Мурманской области;

Hj - численность постоянного населения j-ого муниципального района (муниципального округа, городского округа);

H - численность постоянного населения Мурманской области

Коэффициент структуры потребителей муниципальных услуг муниципального района (муниципального округа, городского округа)  рассчитывается по следующей формуле:



где  - коэффициент масштаба j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

 - коэффициент плотности населения j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

 - коэффициент численности детей в возрасте от 7 до 16 лет j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

 - коэффициент численности детей в возрасте от 0 до 6 лет j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

 - коэффициент возрастной структуры населения j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа).

Коэффициент масштаба муниципального района (муниципального округа, городского округа)  рассчитывается по следующей формуле:



где Нj - численность постоянного населения j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

Нср - средняя численность населения муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Мурманской области.

Коэффициент плотности населения муниципального района (муниципального округа, городского округа)  рассчитывается по следующей формуле:





где Пj - плотность населения j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

Пср - средняя плотность населения в Мурманской области.

Коэффициент численности детей в возрасте от 7 до 16 лет муниципального района (муниципального округа, городского округа)  рассчитывается по следующей формуле:



где  - численность детей в возрасте от 7 до 16 лет j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

Нj - численность постоянного населения j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

Ншк - численность детей в возрасте от 7 до 16 лет j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

Н - численность постоянного населения Мурманской области.

Коэффициент численности детей в возрасте от 0 до 6 лет муниципального района (муниципального округа, городского округа)  рассчитывается по следующей формуле:



где  - численность детей в возрасте от 0 до 6 лет j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

Нj - численность постоянного населения j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

Ндс - численность детей в возрасте от 0 до 6 лет j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

Н - численность постоянного населения Мурманской области.

Коэффициент возрастной структуры населения муниципального района (муниципального округа, городского округа)  рассчитывается по следующей формуле:



где  - численность постоянного населения j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа) в возрасте до 16 лет (включительно);

 - численность постоянного населения j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа) старше трудоспособного возраста;

Нj - численность постоянного населения j-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

Нд - численность постоянного населения Мурманской области в возрасте до 16 лет (включительно);

Нст - численность постоянного населения Мурманской области старше трудоспособного возраста;

Н - численность постоянного населения Мурманской области.

Рассчитанные оценки индекса бюджетных расходов используются только для расчета бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) в целях межбюджетного регулирования и не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов).