

# МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## ПРОТОКОЛ

### публичных слушаний по проекту закона Мурманской области "Об исполнении областного бюджета за 2016 год"

20.06.2017  
14.00

Большой зал заседаний  
Мурманской областной Думы

Председательствующий:

Пищулин  
Борис Валентинович

председатель комитета областной Думы по бюджету,  
финансам и налогам

Присутствовали депутаты областной Думы:

Дубовой  
Сергей Михайлович

Председатель областной Думы

Мищенко  
Владимир Владимирович

Первый заместитель Председателя областной Думы,  
председатель комитета областной Думы по  
законодательству, государственному строительству и  
местному самоуправлению

Ведищева  
Наталия Николаевна

заместитель Председателя областной Думы

Круглова  
Лариса Николаевна

председатель комитета областной Думы по  
образованию, науке, культуре, делам семьи, молодежи и  
спорту

Максимова  
Надежда Петровна

председатель комитета областной Думы по социальной  
политике и охране здоровья

Пантелеев  
Валерий Николаевич

председатель комитета областной Думы  
по природопользованию, экологии, рыбохозяйственному  
и агропромышленному комплексу

Ахрамейко  
Владимир Николаевич

депутат областной Думы

Лукичев  
Леонид Анатольевич

депутат областной Думы

Сайгин  
Виктор Васильевич

депутат областной Думы

Черкашин  
Олег Александрович депутат областной Думы

Чернев  
Андрей Васильевич депутат областной Думы

Шадрин  
Юрий Анатольевич депутат областной Думы

Приглашенные:

Члены Правительства Мурманской области

Тюкавин  
Алексей Михайлович Первый заместитель Губернатора Мурманской области

Дягилева  
Елена Васильевна министр финансов Мурманской области

Карпенко  
Наталия Николаевна министр образования и науки Мурманской области

Мякишев  
Сергей Борисович министр социального развития Мурманской области

Перетрухин  
Валерий Геннадьевич министр здравоохранения Мурманской области

Тихонова  
Елена Михайловна министр экономического развития Мурманской области

Представители исполнительных органов государственной власти Мурманской области

Аракелян  
Галина Аскольдовна заместитель министра строительства и территориального развития Мурманской области

Ахметов  
Роберт Мухаррямович заместитель министра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области

Костенко  
Олег Николаевич исполняющий обязанности министра развития промышленности и предпринимательства Мурманской области

Марковина  
Наталя Петровна заместитель председателя Комитета по физической культуре и спорту Мурманской области

Уварова  
Анна Владимировна первый заместитель министра финансов Мурманской области

## Представители государственных органов Мурманской области

Кашапова Елена Викторовна	Председатель Контрольно–счетной палаты Мурманской области
Михайлова Вера Сергеевна	старший помощник прокурора области по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами области, органами местного самоуправления

## Представители территориальных органов федеральных органов государственной власти

Клюева Людмила Григорьевна	заместитель начальника аналитического отдела Управления Федеральной налоговой службы по Мурманской области
-------------------------------	--

## Представители органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области

Алексеев Евгений Платонович	заместитель председателя Совета депутатов ЗАТО г. Североморск
Востриков Александр Дмитриевич	временно исполняющий обязанности главы муниципального образования городского поселения Заполярный
Григорова Елена Владимировна	исполняющий обязанности начальника финансово–экономического управления администрации г. Кировска
Ионова Ольга Валерьевна	начальник финансового управления администрации Печенгского района
Кауров Семен Михайлович	глава администрации ЗАТО Александровск
Ляпко Александр Михайлович	председатель Совета депутатов города Оленегорска с подведомственной территорией
Нестерова Наталья Евгеньевна	заместитель начальника управления финансов администрации Кольского района
Павлов Михаил Сергеевич	глава муниципального образования, председатель Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район
Савина Любовь Владимировна	руководитель Управления финансов Администрации города Апатиты
Селезнев Анатолий Васильевич	заместитель главы администрации города Мончегорска

Семичев Вячеслав Николаевич	исполняющий обязанности главы муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией
Тищенко Сергей Владимирович	исполняющий обязанности главы муниципального образования ЗАТО город Заозерск
Умушкина Ольга Викторовна	начальник Управления финансов администрации города Мурманска
Иные приглашенные	
Мальшева Зиля Жанатовна	директор частного учреждения социального обслуживания "Центр развития семейных форм устройства детей"
Мананков Юрий Юрьевич	секретарь Общественной палаты Мурманской области
Почуева Людмила Михайловна	директор государственного областного бюджетного общеобразовательного учреждения "Минькинская коррекционная школа-интернат"
Стародумов Игорь Владимирович	исполнительный директор некоммерческой организации "Союз предпринимателей ЗАТО г. Североморск", представитель Североморской городской организации Мурманской областной организации Общероссийской общественной организации "Всероссийское общество инвалидов"
Яковенко Денис Александрович	директор некоммерческого партнерства "Жилищное объединение Мурманска"

Присутствовали представители средств массовой информации.

Публичные слушания открыл председатель комитета областной Думы по бюджету, финансам и налогам Пищулин Б.В.

С приветственным словом к участникам публичных слушаний обратились Председатель областной Думы Дубовой С.М., Первый заместитель Губернатора Мурманской области Тюкавин А.М.

Председательствующий Пищулин Б.В. ознакомил с регламентом проведения публичных слушаний по проекту закона Мурманской области "Об исполнении областного бюджета за 2016 год".

**СЛУШАЛИ:**

Дягилеву Е.В. – министра финансов Мурманской области

Представила результаты исполнения областного бюджета за 2016 год в виде обобщения основных характеристик консолидированного бюджета Мурманской области. Отметила, что исполнение областного бюджета в 2016 году осуществлялось в

условиях постоянного мониторинга соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации по предоставлению Мурманской области бюджетных кредитов. Прокомментировала основные цели бюджетной политики Мурманской области на 2016 год и основные задачи повышения эффективности бюджетных расходов.

Информировала, что доходы областного бюджета исполнены в сумме 57,6 миллиарда рублей (повышение на 2,6 миллиарда рублей), расходы – в сумме 53,8 миллиарда рублей (снижение на 2,3 миллиарда рублей), бюджет исполнен с профицитом в объеме 3,7 миллиарда рублей. Указала на рост доходов областного бюджета за 2016 год по отношению к поступлениям в бюджет 2015 года более чем на 5,5 миллиарда рублей или на 10,6 %.

Прокомментировала источники поступления и направления распределения налоговых поступлений, а также привела данные об изменении объемов безвозмездных поступлений, дотаций, субсидий и прочих межбюджетных трансфертов.

Подчеркнула, что в 2016 году Мурманская область получила грант в сумме 217,7 миллиона рублей как финансовое поощрение региона из федерального бюджета по оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.08.2012 г. № 1199 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации".

Отметила, что региональный бюджет по-прежнему сохраняет социальную направленность (более 70 % от общего объема расходов направляются в социальную сферу и финансовую поддержку муниципальных образований).

Информировала, что расходы областного бюджета за отчетный год составили 53,8 миллиарда рублей, 99,0 % из них (53,3 миллиарда рублей) осуществлялось в рамках государственных программ Мурманской области по четырем направлениям: "Развитие человеческого капитала" – 69 % (36,9 миллиарда рублей); "Комфортная и безопасная среда" – 11 % (6,2 миллиарда рублей); "Устойчивый экономический рост" – 8 % (4,0 миллиарда рублей); "Эффективное государственное управление" – 11 % (6,2 миллиарда рублей). Прокомментировала ключевые мероприятия, реализованные в рамках указанных госпрограмм.

Пояснила причины увеличения средств на исполнение публично-нормативных обязательств в 2016 году.

Отметила, что объем средств, направленных в 2016 году на решение приоритетных задач экономического и социального развития региона, обозначенных в "майских" указах Президента Российской Федерации, за счет средств консолидированного бюджета Мурманской области составил 5,9 миллиарда рублей (без учета средств Территориального фонда медицинского страхования), в том числе областные средства – свыше 5,1 миллиарда рублей.

Прокомментировала распределение средств в Дорожный фонд Мурманской области; на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности; на строительство и реконструкцию объектов культуры, автомобильных дорог, социальных объектов.

Отметила, что рост объема межбюджетных трансфертов вызван увеличением средств областного бюджета на 788,4 миллиона рублей и снижением средств федерального бюджета на 394,2 миллиона рублей.

Прокомментировала увеличение объема трансфертов из областного бюджета на предоставление субвенции на реализацию законов Мурманской области "О региональных нормах финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций" и "О региональных нормах финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области"; субсидии на строительство, реконструкцию, ремонт и капитальный ремонт

автомобильных дорог общего пользования местного значения; дотации на поддержку мер по сбалансированности бюджетов; субвенции на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю; субсидии на проведение ремонтных работ и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, искусства и образования в сфере культуры и искусства; субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на оплату взносов на капитальный ремонт за муниципальный жилой фонд.

Сообщила о распределении в отчетном году дополнительной дотации, об увеличении объемов бюджетных кредитов муниципальным образованиям, о реструктуризации долговых обязательств муниципальных образований.

Указала на снижение размера государственного внутреннего долга Мурманской области по сравнению с 2015 годом на 33,8 миллиона рублей, а также на изменение его структуры в сторону увеличения доли бюджетных кредитов.

Информировала о мероприятиях по вовлечению граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности, таких как обеспечение деятельности портала бюджетной системы Мурманской области "Бюджет для всех"; издание брошюры "Бюджетный гид" в печатном и электронном виде; ведение электронных журналов ведомств "Бюджет ведомства для граждан"; проведение опросов населения по бюджетной тематике на портале "Открытый регион"; проведение творческого конкурса "Бюджет для граждан"; участие во Всероссийской программе "Дни финансовой грамотности в учебных заведениях".

Отметила, что итоговые значения исполнения бюджета за 2016 год продолжили уже сложившуюся динамику значений основных параметров областного бюджета последних лет, характеризующуюся более высоким темпом роста доходов по отношению к росту расходов бюджета, что свидетельствует о сдержанной бюджетной политике, направленной на обеспечение снижения значительной долговой нагрузки региона, с учетом необходимости первоочередной реализации задач финансового обеспечения всех социальных обязательств путём концентрации ресурсов на приоритетных направлениях.

#### СЛУШАЛИ:

Мякишева С.Б. – министра социального развития Мурманской области

Сообщил, что освоение бюджетных средств в отчетном году составило 96 % (296 878,8 тысячи рублей). Информировал о динамике рождаемости в Мурманской области в 2016 году. Обратил внимание на снижение рождаемости первых детей и увеличение численности детей, рожденных третьими и последующими. Прокомментировал меры, разработанные Правительством Мурманской области в целях создания условий для рождения первых детей и поддержки молодых семей, а также мероприятия по оздоровлению жителей региона. Отметил приоритетным направлением модернизацию системы социального обслуживания населения Мурманской области.

Прокомментировал мероприятия Министерства социального развития Мурманской области в рамках государственной программы "Социальная поддержка граждан": социальное обслуживание на дому и в стационарных и полустационарных условиях лиц пожилого возраста и инвалидов; работы по строительству третьего спального корпуса и пищеблока со столовой Апатитского психоневрологического интерната; увеличение числа мест в психоневрологических интернатах; снижение количества несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, помещенных в учреждения социального обслуживания.

Обратил внимание на важность дальнейшего развития стационарозамещающих технологий и привлечения негосударственных поставщиков к оказанию социальных услуг на дому для снижения нагрузки на стационарную сеть и ликвидации очереди на помещение в дома-интернаты общего типа.

Информировал о результатах действия комплексной программы "Доступная среда в Мурманской области" и задачах Министерства социального развития Мурманской области на 2017 год.

СЛУШАЛИ:

Костенко О.Н. – исполняющего обязанности министра развития промышленности и предпринимательства Мурманской области

Информировал, что расходы бюджета в целях поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности в 2016 году осуществлялись в рамках пяти подпрограмм государственной программы Мурманской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата". Сообщил об улучшении положения региона в основных российских инвестиционных рейтингах. Пояснил действия Министерства развития промышленности и предпринимательства Мурманской области по созданию и развитию единой системы государственной поддержки инвестиционной деятельности в Мурманской области. Прокомментировал реализованный комплекс мер по информационно-консультационной, финансовой и имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства: реализация программы "Начинающий предприниматель"; проведение конкурса на предоставление грантов; ведение мониторинга начинающих предпринимателей, получивших гранты, в целях повышения эффективности предоставляемых государственных средств; выдача микрозаймов; предоставление поручительств (гарантий); субсидирование по кредитным и лизинговым договорам; субсидирование субъектов социального предпринимательства; предоставление статуса резидента бизнес-инкубатора; субсидирование на покрытие затрат, связанных с "северным удорожанием"; софинансирование муниципальных программ по поддержке малого и среднего предпринимательства; участие в реализации федеральной программы "Ты – предприниматель".

Отметил, что анализ эффективности мер поддержки малого и среднего предпринимательства показал наличие у предприятий, получивших государственную поддержку, положительного экономического эффекта, выразившегося в улучшении основных результатов хозяйственной деятельности, а также наличие положительной динамики эффективности использования бюджетных средств.

СЛУШАЛИ:

Карпенко Н.Н. – министра образования и науки Мурманской области

Отметила, что Министерство образования и науки Мурманской области является ответственным исполнителем в программе "Развитие образования" (исполнение – 99,46 %) и соисполнителем в семи государственных программах.

Прокомментировала основные направления деятельности Министерства: обеспечение доступности дошкольного образования; финансирование консультационных центров оказания помощи родителям, обеспечивающим воспитание и образование детей дошкольного возраста на дому, и центров игровой поддержки; создание системы ранней помощи детям до трех лет; переход на новые образовательные стандарты; сохранение высокой доли учебных расходов; поддержка инновационных образовательных проектов на конкурсной основе; поддержка школ,

имеющих результаты ниже, чем в среднем по региону; создание условий для занятий спортом в сельской местности; реализация программы "Доступная среда"; создание условий для инклюзивного образования детей-инвалидов и безбарьерной среды; обновление парка школьных автобусов; отдых и оздоровление детей; обеспечение бесплатным питанием обучающихся.

Подчеркнула приоритетность такого направления деятельности Министерства образования и науки как создание условий для доступного и качественного образования независимо от места жительства детей и студентов в соответствии с их потребностями и запросами.

#### ВЫСТУПИЛИ:

Депутат областной Думы Ахрамейко В.Н., секретарь Общественной палаты Мурманской области Мананков Ю.Ю., руководитель Управления финансов Администрации города Апатиты Савина Л.В., директор частного учреждения социального обслуживания "Центр развития семейных форм устройства детей Малышева З.Ж., директор государственного областного бюджетного общеобразовательного учреждения "Минькинская коррекционная школа-интернат" Почуева Л.М., исполняющий обязанности главы муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией Семичев В.Н.

Отвечая на вопрос депутата областной Думы Ахрамейко В.Н. по методике расчета целевых показателей уровня средней заработной платы по различным отраслям, необходимые пояснения представили министр экономического развития Мурманской области Тихонова Е.М., первый заместитель министра финансов Мурманской области Уварова А.В.

Секретарь Общественной палаты Мурманской области Мананков Ю.Ю. с удовлетворением отметил системность участия Общественной палаты Мурманской области и ее рабочих органов во многих процессах, связанных с бюджетом Мурманской области, что дает возможность Общественной палате вносить свои замечания, предложения или возражения на всех стадиях обсуждения областного бюджета.

Указал на необходимость проведения работы по уточнению критериев эффективности использования бюджетных средств, а также разработке методики их определения с целью повышения объективности определения ситуации с использованием бюджетных средств в Мурманской области; расширения работы по информированию населения Мурманской области о формах, методах, объемах и порядке получения социальной поддержки отдельных категорий граждан, а также финансовой поддержки сельскохозяйственных производителей; рассмотрения вопроса об изменении форм социальной поддержки населения и финансовой поддержки сельскохозяйственных производителей исходя из критериев востребованности существующих форм поддержки; уточнения критериев или разработки методики их определения для отбора поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд Мурманской области с целью исключения недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении государственных и муниципальных закупок.

Руководитель Управления финансов Администрации города Апатиты Савина Л.В. представила информацию об исполнении бюджета муниципального образования за 2016 год. Подчеркнула особую значимость ежегодного выделения



средств областного бюджета бюджету муниципального образования на поддержку муниципальной программы города Апатиты "Развитие транспортной системы".

Директор частного учреждения социального обслуживания "Центр развития семейных форм устройства детей Малышева З.Ж. информировала о деятельности центра в 2016 году.

Предложила рассмотреть возможность возмещения поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Мурманской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), затрат, связанных с предоставлением получателю социальных услуг, не предусмотренных индивидуальной программой, а именно срочных социальных услуг.

Директор государственного областного бюджетного общеобразовательного учреждения "Минькинская коррекционная школа-интернат" Почуева Л.М. прокомментировала результаты участия школы-интерната в проекте "Апробация федеральных государственных образовательных стандартов для детей с ограниченными возможностями здоровья" и в реализации мероприятий государственной программы "Развитие образования".

Исполняющий обязанности главы муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией Семичев В.Н. представил информацию об исполнении бюджета муниципального образования за 2016 год.

Депутат областной Думы Ахрамейко В.Н. предложил рассмотреть вопрос реформирования территорий поселений Мурманской области, не обладающих достаточным экономическим потенциалом и возможностями для развития и поддержания социальной инфраструктуры, путем объединения (укрупнения) муниципальных образований с целью повышения эффективности органов местного самоуправления и экономии бюджетных средств.

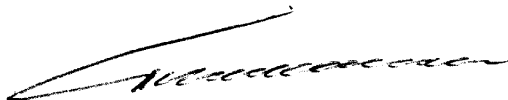
Выступающие дали положительную оценку деятельности законодательной и исполнительной власти Мурманской области по исполнению областного бюджета за 2016 год.

#### РЕШИЛИ:

В соответствии с Положением о порядке подготовки и проведения публичных слушаний по проектам законов Мурманской области об областном бюджете на очередной финансовый год и годовом отчете об исполнении областного бюджета, утвержденным постановлением Мурманской областной Думы от 13.05.2008 № 759 (с последующими изменениями), предложения, поступившие от участников публичных слушаний по проекту закона Мурманской области "Об исполнении областного бюджета за 2016 год", направить в Правительство Мурманской области и депутатам Мурманской областной Думы.

Председательствующий Пищулин Б.В. выступил с заключительным словом, поблагодарил присутствующих за работу и объявил о завершении публичных слушаний.

Председательствующий



Б.В. ПИЩУЛИН